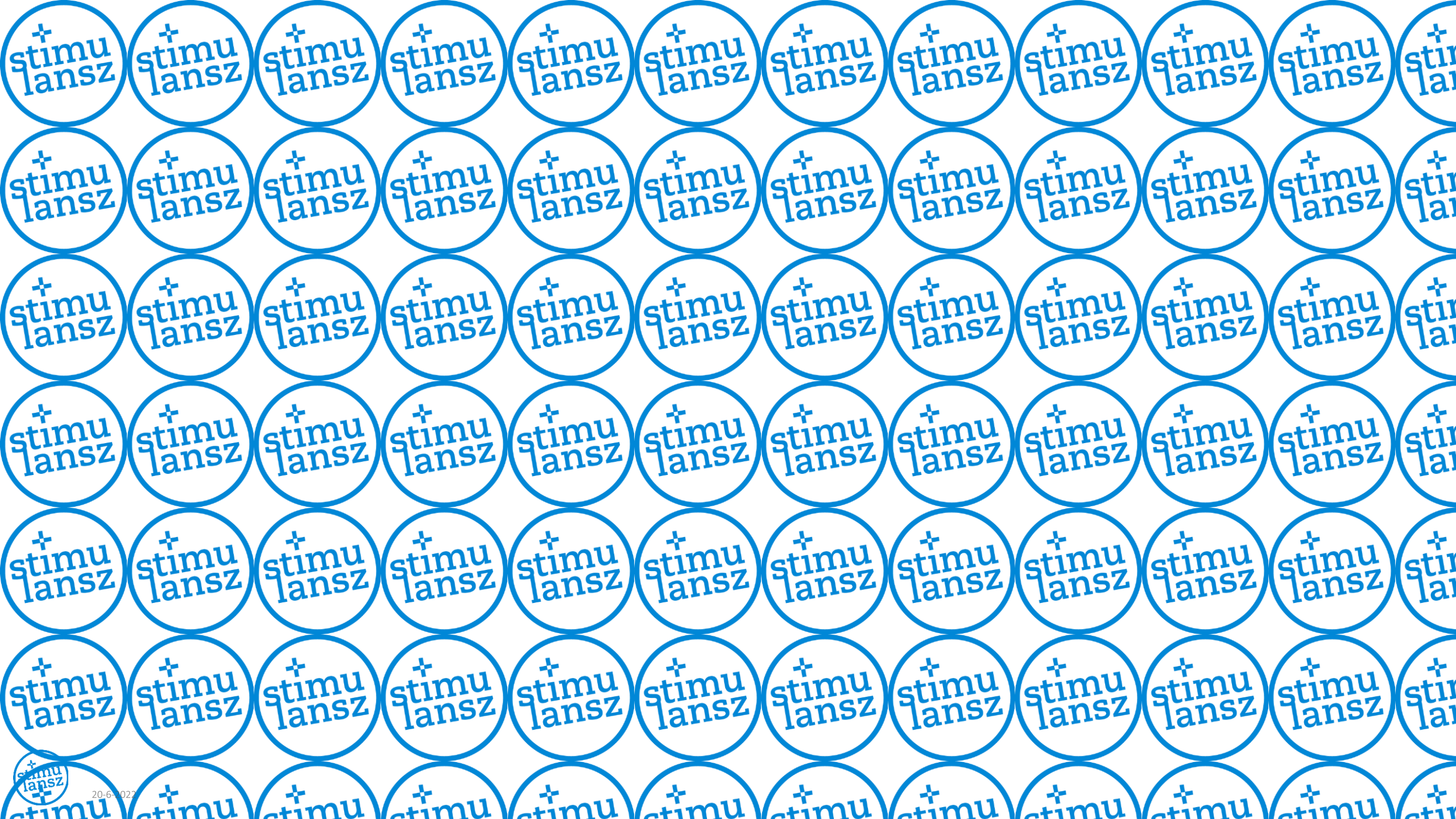




Workshop nieuwe Wet inburgering 2021

1 juli 2022



Dit is Stimulansz

Stimulansz is de kennis en adviespartner van gemeenten en levert praktische oplossingen die écht werken. Stimulansz zit in het hart van **alle werkprocessen** met als doel de dienstverlening van gemeenten in het sociaal domein **beter** en daarmee het leven van mensen die afhankelijk zijn van die dienstverlening een stuk **makkelijker** te maken.



Uw trainers: [Petra Gerritsen](#) en [Bibian Ogier](#)

Programma

- Wat verandert er voor de inburgeraar?
- Nieuw stelsel in vogelvlucht
- Uitgangspunten wetgever
- Rol en taken gemeente
- Rol en taken DUO
- Rol van maatwerk
- Belang van cultuursensitieve benadering
- Nieuwe kijk op handhaving



Ervaringen?



- Met inburgering?
- Knelpunten?

www.menti.com

Tijdlijn Inburgering

- Wet inburgering 2007: Regie bij gemeente
- Wet inburgering 2013: Regie bij Rijk, eigen verantwoordelijkheid inburgeraar
- Wet inburgering 2021: Regie bij gemeente

Nog steeds inburgeraars onder alle stelsels.

Totstandkoming Wet inburgering 2021



De wet Inburgering 2013 is in 2018 geëvalueerd:

- Inburgeringsstelsel staat op zichzelf en mist samenhang
- Eigen verantwoordelijkheid voor veel inburgeraars niet haalbaar
- Weinig prikkels voor taalonderwijs op het leveren van maatwerk en kwaliteit
- Resultaatsverplichting schiet doel voorbij

Doel en uitgangspunten Wet inburgering 2021

Alle inburgeraars leren zo snel mogelijk de Nederlandse taal op het voor hen hoogst haalbare niveau en doen volwaardig mee aan de Nederlandse samenleving, het liefst door middel van betaald werk.

Om het maatschappelijk doel van de wet te bereiken heeft het nieuwe stelsel 5 uitgangspunten:

- Tijdige start
- Snelheid traject
- Maatwerk
- Dualiteit: combineren van taal en participatie
- Kwaliteit inburgeringsaanbod

Gemeenten zijn in het nieuwe inburgeringsstelsel verantwoordelijk voor de regie op de uitvoering van de inburgering. Inburgeraars blijven (net als in het huidige stelsel) zelf verantwoordelijk voor het voldoen aan de inburgeringsplicht.

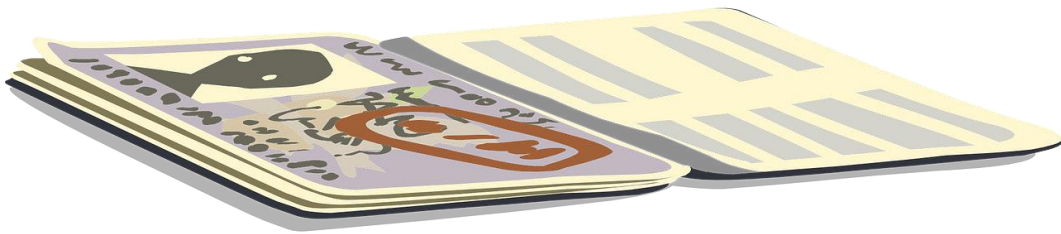
Wie zijn inburgeringsplichtig?

Alle vreemdelingen van 16 jaar tot de AOW-leeftijd

- ✓ van buiten de EU, EER en Zwitserland
- ✓ niet-tijdelijk

Dus voor:

- Statushouders en hun familie- en gezinsleden
- Gezinsmigranten
- Overige migranten
 - Vreemdelingen met een niet-tijdelijke humanitaire verblijfsstatus
 - Geestelijk bedienaren



Groepen onder de Wet inburgering 2021

STATUSHOUDERS

Gezinsherenigers
Nareizigers
Asielstatushouders
Asielmigranten

Hasan – Statushouder uit Syrië

Naar Nederland gevlucht, heeft in azc gewacht op verblijfsvergunning en daarna op huisvesting. Is vanuit de taakstelling huisvesting gekoppeld aan Gemeente X.
Heeft een bijstandsuitkering.

GEZINS- EN OVERIGE MIGRANTEN

Gezinsvormers
Geestelijk bedienaren

Pablo – Gezinsmigrant uit Colombia

Sanne uit Gemeente X ging op reis naar Colombia en werd verliefd op Pablo. Na een aantal jaar lange afstandsrelatie zijn zij getrouwd en heeft Pablo een verblijfsvergunning bij partner gekregen. Hij heeft de toets Wet Inburgering Buitenland gehaald en Sanne heeft een inkomenstoets gedaan.

Heeft geen bijstandsuitkering

Voldoen aan de inburgeringsplicht

Doel: Kennis van de taal, de Nederlandse arbeidsmarkt, Nederlandse samenleving en normen en waarden.

Om aan de inburgeringsplicht te voldoen, moeten Hasan en Pablo de volgende onderdelen succesvol afronden:

- Participatieverklaringstraject (PVT)
- Module Arbeidsmarkt en Participatie (MAP)
- Eén van de leerroutes
 - B1-route
 - Onderwijsroute
 - Zelfredzaamheidsroute (Z-route)

Inburgeraars in de onderwijsroute zijn vrijgesteld van de MAP. Dit onderdeel wordt vervangen door het (verplichte) onderdeel loopbaanoriëntatie.

Andere optie: Vrijstelling of ontheffing.

De inburgeringstermijn

- Binnen 3 jaar moet de inburgeraar voldoen aan de inburgeringsplicht
- De inburgeringstermijn vangt aan op de dag na dagtekening van het persoonlijk Plan Inburgering en Participatie (PIP).
- Verlengen inburgeringstermijn is mogelijk als de inburgeraar aantoont dat:
 - het overschrijden van de inburgeringstermijn niet verwijtbaar is
 - hij of zij aanzienlijke inspanningen heeft geleverd

Wat verandert er voor de inburgeraar?

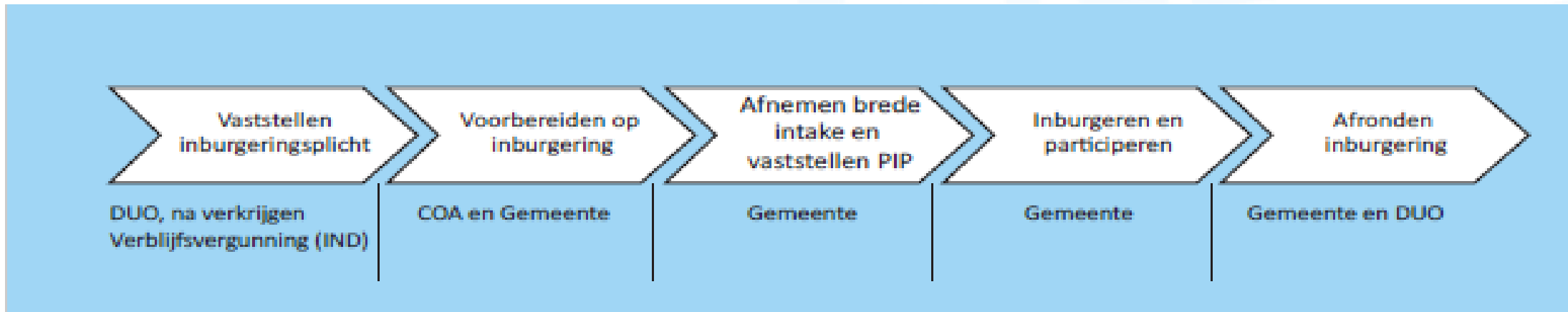
Wet inburgering 2013

- Iedereen zelfde traject / eindtermen
 - Taalniveau A2, 4 taalexamens
 - Examen Kennis Nederlandse Maatschappij
 - Participatieverklaringstraject
 - Oriëntatie Nederlandse Arbeidsmarkt (ONA)
-
- Ontheffing op basis van aanzienlijke inspanningen

Wet inburgering 2021

- Drie leerroutes met verschillende eindtermen
 - Taalniveau B1, tenzij.
 - Kennis Nederlandse Maatschappij, examen afhankelijk van leerroute
 - Participatieverklaringstraject
 - Module Arbeidsmarkt en Participatie (MAP)
-
- Zelfredzaamheidsroute (Z-route) met inspanningsverplichting.

Het inburgeringstraject



Taken van de gemeente

- Brede intake
- PIP
- Begeleiding en ondersteuning bij de voortgang van het inburgeringstraject
- Participatieverklaringstraject (PVT)
- Module arbeidsmarkt en participatie (MAP)
- Leerroute (voor statushouders)
- Maatschappelijke begeleiding (voor statushouders)
- Financieel ontzorgen (voor bijstandsgerechtigde statushouders)
- Handhaving gedurende het inburgeringstraject



Taken van DUO

- Kennisgeving van de inburgeringsplicht
- Het verstrekken van leningen voor inburgeringsonderwijs aan gezinsmigranten en overige migranten
- Het verlenen van vrijstelling en ontheffing van de inburgeringsplicht
- Het verlengen van de inburgeringstermijn
- Het afnemen van het inburgeringsexamen
- Handhaving van de inburgeringsplicht



Start:

Signaal in Portal Inburgering.

Hasan: Koppeling vanuit azc. Signaal wanneer Hasan nog in azc is. Warme overdracht

Pablo: Signaal bij verkrijgen verblijfsrecht + inschrijving in de gemeente.

Brede intake: Wat?



Doel: Beeld vormen van startpositie en ontwikkelmogelijkheden van de inburgeraar.

Verplichte onderdelen:

- Een leerbaarheidstoets
- Een onderzoek naar gevolgde opleidingen en/of werkervaring in het land van herkomst
- Een onderzoek naar de persoonlijke situatie, waaronder de fysieke en mentale gezondheid
- Voor zover van toepassing: een gesprek over het belang en de voordelen van deelname aan voor- en vroegschoolse educatie (vve) en het gebruik hiervan

Verplichte informatieverzameling over:

- Het taalniveau
- De mogelijkheden tot arbeidsparticipatie
- De mate van zelfredzaamheid
- De wensen van de inburgeraar over inburgering en arbeidsparticipatie

Brede intake: Hoe?



De gemeente kan grotendeels zelf bepalen hoe zij de brede intake vormgeeft, op welke manier zij de benodigde informatie in kaart brengt en welke aanvullende informatie zij nog meer nodig heeft voor de uitvoering van haar taken.

- Gesprekken met de inburgeraar (bij voorkeur in de moedertaal)
- Meetinstrumenten (bijv. een vaardigheidentoets of assessment)
- Aanvullende informatie (bijv. over competenties, motivatie, interesses, sociaal netwerk)

Plan Inburgering en Participatie

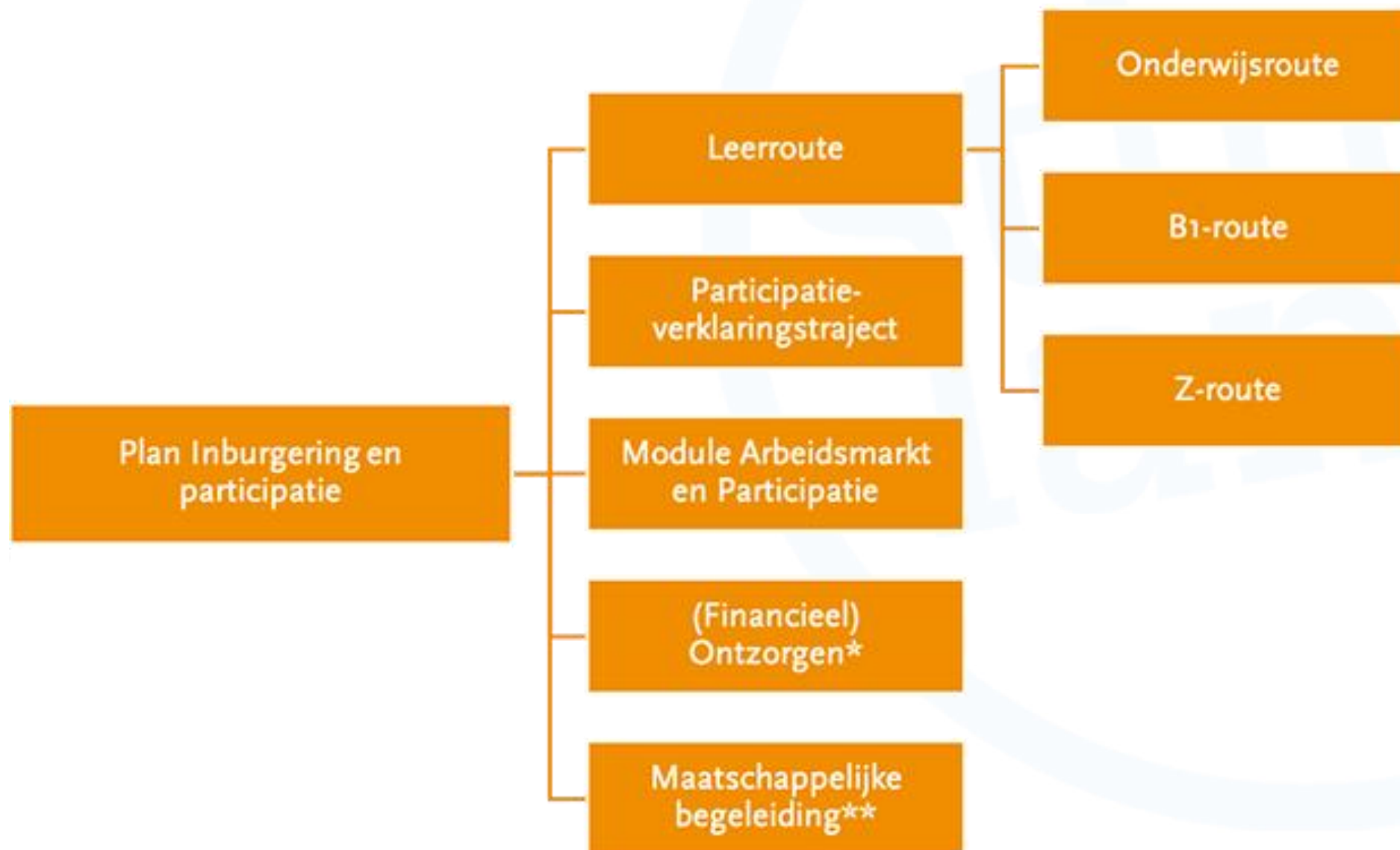
De gemeente stelt op basis van de brede intake, in overleg met de inburgeraar, een persoonlijk Plan Inburgering en Participatie (PIP) op. Het PIP bevat in ieder geval informatie over de volgende onderwerpen:

- welke leerroute
- PVT
- MAP
- begeleiding en ondersteuning
- aantal voortgangsgesprekken
- indien kinderen: afspraken over vroegschoolse educatie (vve)

Het PIP heeft de vorm van een beschikking en bevat bovendien alle relevante beschikkingen op grond van de Participatiewet (indien van toepassing). Het PIP moet uiterlijk 10 weken na de inschrijving in de basisregistratie van de gemeente zijn vastgesteld.

Als een inburgeraar niet of onvoldoende meewerkt aan de brede intake en het PIP, kan de gemeente het PIP zonder medewerking van de inburgeraar voltooien.

PIP



* Voor bijstandsgerechtigde inburgeraars

** Voor asielstatushouders

Leerroutes

Om het persoonlijk Plan Inburgering en Participatie zo goed mogelijk af te kunnen stemmen op de mogelijkheden van de inburgeraar, kent het nieuwe inburgeringsstelsel 3 verschillende leerroutes:

1. B1-route: Lessen Nederlands als tweede taal en lessen Kennis van de Nederlandse Maatschappij (KNM). Afronden door examens.
2. Onderwijsroute: Taalschakeltraject ter voorbereiding op een vervolgopleiding.
3. Zelfredzaamheidsroute (Z-route). Taalcomponent en participatiecomponent. Geen examens.

Overige onderdelen inburgering

Module Arbeidsmarkt en Participatie (MAP): De MAP vervangt het examenonderdeel Oriëntatie op de Nederlandse Arbeidsmarkt (ONA).

Doel: Inburgeraars bekend laten raken met de Nederlandse arbeidsmarkt en benodigde vaardigheden en capaciteiten ontwikkelen laten om te kunnen participeren op de arbeidsmarkt.

Invulling: Bespreking thema's en 40 uur opdoen van praktijkervaring.

Participatieverklaringstraject (PVT): Inleiding in de kernwaarden van Nederland (Gelijkwaardigheid, Vrijheid, Solidariteit, Participatie). Ondertekening van de participatieverklaring.

Invulling: 12 uur inclusief excursie.

Financieel ontzorgen art. 56a PW

- Bijstandsgerechtigde statushouders worden in de eerste 6 maanden van hun verblijf in de gemeente (verplicht) financieel ontzorgt door de gemeente.
- Betalen huur, gas/water/licht, verplichte zorgverzekering
- Inzetten op financiële zelfredzaamheid!
- Gemeente bepaalt het proces



Maatschappelijke begeleiding

Statushouders worden in de eerste fase van hun verblijf in de gemeente begeleid en ondersteund door de gemeente. De maatschappelijke begeleiding bestaat in ieder geval uit:

- Begeleiding bij het regelen van praktische zaken (zorg, onderwijs, verzekeringen, werk etc.)
- Voorlichting over de Nederlandse samenleving en de eigen gemeente.

Het doel van de maatschappelijke begeleiding is het creëren van rust en het bevorderen van de zelfredzaamheid en deelname aan de samenleving.

De gemeente kan zelf bepalen hoe zij de maatschappelijke begeleiding vormgeeft. De gemeente kan de maatschappelijke begeleiding koppelen aan het proces van financieel ontzorgen en het bevorderen van de financiële zelfredzaamheid.

Inburgeringsaanbod

Gemeenten zijn verplicht om inburgeraars na vaststelling van het persoonlijk Plan Inburgering en Participatie (PIP) tijdig een passend inburgeringsaanbod te doen dat aansluit bij de leerroute en andere elementen die in het PIP zijn vastgelegd.

Inburgeringsaanbod	Statushouders	Gezins- en overige migranten
Brede intake	X	X
Plan Inburgering en Participatie (PIP)	X	X
Begeleiding en ondersteuning bij de voortgang van de inburgering	X	X
Leerroute (inclusief KNM)	X	
Module Arbeidsmarkt en Participatie (MAP)	X	X
Participatieverklaringstraject (PVT)	X	X
Maatschappelijke begeleiding	X	
Financieel ontzorgen	X	

Voortgang van de inburgering

- Periodieke voortgangsgesprekken met de inburgeraar.
- Informatie over de voortgang van de cursusinstelling en/of werkgever.
- Schakelen tussen leerroutes
 - Binnen 1,5 jaar.
- Afschalen binnen de B1-route
 - De inburgeraar heeft minimaal 600 uur taalles gevolgd bij een taalschool met een Keurmerk Inburgeren van de Stichting Blik op Werk
 - De inburgeraar heeft zich tijdens de gevolgde lessen voldoende ingezet om de Nederlandse taal te leren.

Inburgering van Hasan

- Leerroute: Onderwijsroute, wil doorstromen naar MBO4 opleiding. Is ingeschreven bij taalschakeltraject.
- PVT → Via Vluchtelingenwerk
- MAP → Onderdeel van de onderwijsroute.
- Begeleiding en ondersteuning → Maatschappelijke begeleiding en Financieel Ontzorgen
- Aantal voortgangsgesprekken → 1 per 3 maanden

Hasan heeft na 2 jaar zijn taalschakeltraject en het PVT afgerond. Hij is klaar met inburgeren en gaat een MBO4 opleiding volgen.

Inburgering van Pablo

- Leerroute: B1-route. Pablo heeft besloten zelf de taal te gaan leren mbv Sanne. Hij wil zo snel mogelijk examen doen.
- PVT → Via Vluchtelingenwerk
- MAP → Heeft zelfstandig werk gevonden dus gemeente heeft besloten MAP niet aan te bieden
- Begeleiding en ondersteuning: Adviezen
- Aantal voortgangsgesprekken: 1 per 3 maanden.

Pablo heeft na 1 jaar zijn examens gehaald en is klaar met inburgeren.

Handhaving

Gedeelde verantwoordelijkheid: DUO en Gemeente

DUO:

- (Tijdig) nakomen inburgeringsplicht

Gemeente:

- Meewerken Brede Intake/leerbaarheidstoets
- Nakomen afspraken zoals neergelegd in het PIP
- Meewerken aan het financieel ontzorgen (bijstandsgerechtigde statushouders)



Handhaving



Uitgangspunt wetgever:

- Boete of maatregel is allerlaatste redmiddel om naleving van verplichtingen te stimuleren, preventie verdient de voorkeur
- Boete of maatregel moet bijdragen aan het bereiken van het beoogde doel:

Alle inburgeraars leren zo snel mogelijk de Nederlandse taal op het voor hen hoogst haalbare niveau en doen volwaardig mee aan de Nederlandse samenleving, het liefst door middel van betaald werk

Preventie

Voorkomen is beter dan genezen.

Goede communicatie en dienstverlening helpen om te voorkomen dat afspraken niet worden nagekomen.

Kennis van gedrag helpt hierbij:

- Invloed van stress op gedrag
- Heldere communicatie
- Kennis van mogelijkheden van gedragsbeïnvloeding
- Cultuursensitief werken

Vragen?



Trainingen Stimulansz

27 september: Training Nieuwe Wet inburgering.

<https://www.stimulansz.nl/training/training-nieuwe-wet-inburgering-2/>