

WIJ WILLEM ALEXANDER,  
BIJ DE GRATIE GODS,  
KONING DER NEDERLANDEN,  
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,  
ENZ. ENZ. ENZ.

**besluit van ...**

**tot wijziging van het Besluit specifieke uitkeringen gemeentelijk  
onderwijsachterstandenbeleid 2011-2014 in verband met verlenging en aanvullende  
bekostiging voor andere gemeenten**

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, van xxx, nr. xxx, directie Wetgeving en Juridische Zaken;

Gelet op artikel 168a, eerste en derde lid, van de Wet op het primair onderwijs;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van xxx, nr. xxx);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap van xxx, nr. xxx, directie Wetgeving en Juridische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

**Artikel I**

Het Besluit specifieke uitkeringen gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid 2011-2014 wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 2, tweede lid, wordt "en 2014" vervangen door: , 2014 en 2015.

B

In artikel 2a worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. In het opschrift wordt na "uitkering" toegevoegd: gemeenten, genoemd in bijlage A.
2. In het eerste lid, onderdeel a, wordt "de bijlage" vervangen door: bijlage A
3. In het derde lid wordt "en 2014" vervangen door: , 2014 en 2015.

C

Na artikel 2a wordt ingevoegd artikel 2b, luidend:

**Artikel 2b. Aanvulling bedrag specifieke uitkering gemeenten, genoemd in bijlage B**

1. Voor aanvulling op het bedrag van de uitkering, bedoeld in artikel 2, komen uitsluitend gemeenten in aanmerking die:
  - a. zijn genoemd in bijlage B; en
  - b. op grond van artikel 1 in aanmerking komen voor een uitkering als bedoeld in artikel 168a van de Wet op het primair onderwijs.
2. In aanvulling op het bedrag van de uitkering, bedoeld in artikel 2, ontvangt elke gemeente als bedoeld in het eerste lid voor de kalenderjaren 2013, 2014 en 2015:  
Ax(B/C) hierbij staat:  
A voor de som van de schoolgewichten in een gemeente;  
B het voor dat jaar in het kader van de rijksbegroting beschikbare bedrag voor het doen van deze aanvullingen, verminderd met € 300.000;  
C voor de som van de schoolgewichten in de met toepassing van het eerste lid in aanmerking gebrachte gemeenten gezamenlijk.

D

In artikel 3 wordt "een van de jaren 2011, 2012 of 2013" vervangen door "een van de jaren 2011, 2012, 2013 of 2014" en wordt "uiterlijk in 2014" vervangen door: uiterlijk in 2015.

E

In artikel 4 wordt "1 januari 2015" vervangen door: 1 januari 2016.

F

In artikel 5 wordt "2011-2014" vervangen door: 2011-2015.

G

Het opschrift van de bijlage wordt vervangen door "Bijlage A" en na Bijlage A wordt ingevoegd Bijlage B, zoals opgenomen bij dit besluit.

**Artikel II Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Staatssecretaris van Onderwijs,  
Cultuur en Wetenschap,

## **Bijlage B**

Alphen aan den Rijn  
Assen  
Barneveld  
Bergen op Zoom  
Beverwijk  
Bodegraven  
Boxtel  
Bunschoten  
Capelle aan den IJssel  
Coevorden  
Cuijk  
Culemborg  
Delfzijl  
Den Helder  
Diemen  
Doetinchem  
Dronten  
Epe  
Etten-Leur  
Geldrop-Mierlo  
Gilze en Rijen  
Goes  
Gorinchem  
Gouda  
Halderberge  
Harderwijk  
Heemskerk  
Hellevoetsluis  
Heusden  
Hilversum  
Hoogeveen  
Hoogezand-  
Sappemeer  
Hoorn  
IJsselstein  
Kampen  
Katwijk  
Kerkrade  
Leerdam  
Leidschendam-  
Voorburg  
Maassluis  
Meppel  
Middelburg  
Nieuwegein  
Nijkerk  
Noordoostpolder  
Oosterhout  
Oss  
Oude IJsselstreek  
Pekela  
Purmerend  
Reimerswaal  
Rheden  
Rhenen  
Ridderkerk  
Rijswijk (ZH)  
Roermond  
Roosendaal  
Sliedrecht  
Smallingerland  
Soest  
Spijkenisse  
Stadskanaal  
Terneuzen

Tiel  
Twenterand  
Uden  
Utrechtse Heuvelrug  
Veendam  
Veenendaal  
Veghel  
Velsen  
Venray  
Vlaardingen  
Vlagtwedde  
Vlissingen  
Waalwijk  
Wageningen  
Weert  
Weesp  
Westland  
Winterswijk  
Woerden  
Zaltbommel  
Zeist  
Zutphen  
Zwijndrecht

## Nota van toelichting

### Algemeen

Het onderhavige besluit regelt

- een verlenging van de tot nu toe geldende duur van de specifieke uitkering voor alle gemeenten die een specifieke uitkering ontvangen en
- een aanvullende specifieke uitkering voor 60 andere gemeenten met de meeste doelgroepkinderen.

### *Verlenging van de periode*

Met het Besluit van 28 november 2011 (Stb. 2011, 582) is voor de periode 2011-2014 een aanvullende specifieke uitkering toegekend aan 37 gemeenten (G37) die in de bijlage bij dat besluit werden genoemd. De focus lag daarbij op de aanpak van taalachterstanden bij kinderen onder de 4 jaar.

Na de inwerkingtreding van dat besluit zijn bestuursafspraken gemaakt voor de periode tot en met 2015. Met de bestuursafspraken wordt gewerkt aan een verbetering van de kwaliteit van vve (professionalisering van de pedagogisch medewerkers, de inzet van hbo-geschoolde medewerkers). Ook zijn er maatregelen genomen om meer doelgroepkinderen te bereiken en over uitbreiding van het aantal schakelklassen en zomerscholen.

Gezien deze bestuursafspraken bleek het wenselijk om de periode van de (aanvullende) specifieke uitkering met een jaar te verlengen. Om de verantwoording van deze uitkering voor alle gemeenten parallel te laten verlopen, geldt de verlenging niet alleen voor de aanvullende specifieke uitkering van de G37, maar voor alle gemeenten. Dit besluit regelt die verlenging.

De gebruikelijke termijn van een specifieke uitkering is vier jaar, aangezien dit past bij de beleidscyclus van een gemeenten en evaluatie van wet en regelgeving. Doordat de bestuursafspraken de vierjaarstermijn doorkruisen, is ervoor gekozen om in afwijking hiervan de periode met 1 jaar te verlengen. Vervolgens zal de gebruikelijke termijn weer van toepassing zijn.

/

### *Aanvullende specifieke uitkering voor 60 andere gemeenten*

Het kabinet Rutte II heeft in het regeerakkoord aangegeven de kwaliteit en taalvaardigheid van de pedagogisch medewerkers in het hele land te willen verbeteren. In de brief aan de Tweede Kamer (Kamerstukken II 2012/13, 31 293, nr. 181) is als streefdoel aangegeven dat 90 procent van alle pedagogisch medewerkers die voor- en vroegschoolse educatie (vve) geven, beschikt over taalniveau 3F voor mondelinge vaardigheden en leesvaardigheden en voor schriftelijke vaardigheden 2F. De pedagogisch medewerkers in de G37 worden momenteel in het kader van de bestuursafspraken al getoetst en indien nodig geschoold om dit niveau te bereiken.

Na weging van de opdracht uit het laatstgenoemde regeerakkoord en de knelpunten uit het eindrapport bestandsopname voor- en vroegschoolse educatie van de inspectie van het onderwijs ([www.onderwijsinspectie.nl](http://www.onderwijsinspectie.nl)) is ervoor gekozen om voor de groep gemeenten genoemd in de bijlage B de nadruk te leggen op het verhogen van het taalniveau. Voor dit voornemen is jaarlijks € 4,7 mln. beschikbaar. De overige 300.000 euro worden ingezet voor stroomlijning van de aanpak en het bevorderen vna de kennisdeling tussen gemeenten, zoals aangekondigd in de brief aan de Tweede Kamer. Voor de komende 3 jaar regelt dit besluit dat voor de 86 gemeenten zoals genoemd in bijlage B de extra middelen beschikbaar komen voor het verhogen van de het taalniveau. Verdeling hiervan over alle gemeenten zou leiden tot versnippering. Daarom is er voor gekozen om de middelen te verdelen over de 86 gemeenten genoemd in bijlage B. Het extra geld is bestemd voor het in deze gemeenten verhogen van het taalniveau van de pedagogisch medewerkers werkzaam in de vve naar 3F voor de onderdelen mondelinge vaardigheden en

leesvaardigheden. *Schriftelijke vaardigheden* mogen worden beheerst op niveau 2F. De niveaus 2F en 3F maken onderdeel uit van het 'referentiekader', dat is vastgelegd in de Wet referentieniveaus Nederlandse taal en rekenen die op 1 augustus 2010 van kracht is geworden. Met deze gerichte verbetering verwacht het kabinet dat in deze gemeenten door de verhoging van het taalniveau de kwaliteit van vve verbeterd gaat worden.

### **Uitvoeringsgevolgen**

De Dienst Uitvoering Onderwijs heeft een uitvoeringstoets uitgevoerd en verklaard dat dit besluit uitvoerbaar is.

### **Administratieve lasten**

Bij de voorbereiding van dit besluit is nagegaan of sprake is van administratieve lasten voor instellingen, bedrijfsleven en burgers. OCW voorziet dat aan dit voorstel geen structurele of administratieve lasten zijn verbonden omdat de bestaande informatieverplichtingen niet wijzigen.

### **Artikelsgewijze toelichting**

#### **Artikel I, onderdelen A, B, D, E, F en G**

De wijzigingen zijn van technische aard. Zij hebben betrekking op de verlenging van de periode waarvoor de specifieke uitkering in het Besluit specifieke uitkeringen gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid 2011-2014 wordt toegekend. Door het toevoegen van een nieuwe bijlage is de eerder bestaande bijlage aangeduid als bijlage A. Tevens is in het artikel 2a in het opschrift tot uitdrukking gebracht dat dat artikel betrekking heeft op de gemeenten genoemd in bijlage A.

#### **Artikel I, onderdeel C**

In dit artikel is bepaald welke gemeenten in aanmerking komen voor deze aanvullende specifieke uitkering. Tevens is de hoogte van deze uitkering aangegeven. Dit bedrag is tot stand gekomen door het beschikbare budget te delen door de som van de schoolgewichten van de gemeenten genoemd in bijlage B.

#### **Artikel II**

Met de inwerkingtreding van deze regeling wordt afgeweken van het uitgangspunt dat regelgeving op 1 januari, 1 april, 1 juli of 1 oktober in werking treedt en dat bekendmaking minimaal twee maanden voordien plaatsvindt. Omdat de gemeenten die zijn genoemd in bijlage B zijn gebaat bij een zo spoedig mogelijke inwerkingtreding van dit besluit (zij ontvangen ook reeds over 2013 een aanvullende specifieke uitkering) bestaat er voldoende rechtvaardigingsgrond voor het afwijken van de zogenoemde vaste verandermomenten. Dit levert voor de gemeenten geen problemen omdat zij een langere periode hebben om deze uitgaven te doen.

De Staatssecretaris van Onderwijs,  
Cultuur en Wetenschap,